



FAKULTET ZA DRŽAVNE  
I EVROPSKE STUDIJE  
**FDES**  
P O D G O R I C A

**PROGRAMI OBUKA**  
**O PRIMJENI ZAKONA O UPRAVNOM POSTUPKU**

**MODUL 1 – PROGRAM OBUKE ZA PRVOSTEPENE I DRUGOSTEPENE ORGANE**  
**jun 2019. godine**

**CIJEVI PROGRAMA:**

- ✓ Sticanje teorijskih i praktičnih znanja iz oblasti upravno procesnog prava.
- ✓ Stručno usavršavanje zaposlenih u državnoj upravi, lokalnoj samoupravi i drugim nosiocima javnih ovlaštenja (javne službe, agencije, fondovi, komore itd).
- ✓ Kvalitetnije upoznavanje sa odredbama novog Zakona o upravnom postupku Crne Gore i njegovo kvalitetnije razumijevanje.

*Podgorica, jun 2019. godine*



FAKULTET ZA DRŽAVNE  
I EVROPSKE STUDIJE

**FDES**

P O D G O R I C A

PROGRAM OBUKE

## PRVI DAN

### Upoznavanje polaznika sa upravno procesnim pravom, opštim upravnim postupkom i Novim zakonom o upravnom postupku

#### 1). Opšti osvrt na upravni postupak,

- a) Predmet, ciljevi i novine,
- b) Instituti koje ZUP ne poznaje,
- c) Dozvoljeno odstupanje od ZUP-a,
- d) Primjena ZUP-a (neposredna, shodna, supsidijarna),
- e) Načela ZUP-a.

#### 2). Instituti

- a) Upravna stvar,
- b) Upravni ugovori,
- c) Upravni akt,
- d) Garantni akt,
- e) Usluge od opšteg interesa,
- f) Ostali oblici upravnih aktivnosti (uvjerenja, evidencije, faktičke radnje),
- g) Ovlašćeno službeno lice (određivanje, izuzeće).

#### 3). Opšta procesna pravila

- a) Javno upravni organi,
- b) Ovlašćeno službeno lice,
- c) Pokretanje postupka,
- d) Podnesak (neurednost, nenadležnost),
- e) Nadležnost (stvarna, mjesna, funkcionalna, sukob nadležnosti),
- f) Rokovi (zakonski, službenog lica).



**DRUGI DAN -**

**1) Prvostepeni postupak**

- a) Faze prvostepenog postupka
- b) Ocjena valjanosti podneska,
- c) Usmena rasprava (ispitni postupak i dokazna sredstva),
- d) Zapisnik,
- e) Prethodno pitanje,
- f) Obavješćavanje stranke o rezultatima postupka,
- g) Odlučivanje o zahtjevu stranke,
- h) Prvostepeno rješenje (oblik i sastavni djelovi),
- i) Poravnanje,
- j) Prigovor na upravne aktivnosti I usluge od opšteg interesa

**2). Rješenje**

- a) Vrste rješenja
- b) Forma rješenja (oblik i sastavni djelovi)

**3). Ostala pitanja postupka**

- a) Povraćaj u pređašnje stanje (uslovi, rok, postupak, rješenje),
- b) Postupak po žalbi,
- c) Postupak po prigovoru na upravnu aktivnost službenog lica,
- d) Ćutanje uprave (negativna – pozitivna prezumpcija)

**Pitanja i komentari**



## Drugostepeni postupak

### 1). Faze drugostepenog postupka

- a) Ocjena formalne zakonitosti akta,
- b) Ocjena materijalne zakonitosti akta (činjenično stanje, tumačenje, primjena prava),
- c) Diskreciona ocjena,
- d) Cjelishodnost akta,
- e) Legitimno očekivanje stranke,
- f) Obavješćavanje stranke o rezultatima postupka,
- g) Donošenje rješenja po žalbi,
- h) Postupak po žalbi ćutanja uprave,
- i) Donošenje rješenja po prigovoru na javnu uslugu.

### 2). Drugostepeno rješenje

- a) Rješenje po žalbi (ponišćavanje, ukidanje, meritorno rješavanje),
- b) Dispozitiv,
- c) Obrazloženje,
- d) Pravna pouka,

### 3). Vanredna pravna sredstva

- a) Obavezno poništavanje,
- b) Poništavanje i ukidanje,
- c) Ukidanje zakonitog rješenja,
- d) Mijenjanje i poništavanje povodom upravnog spora.

### 4). Izvršenje

- a) Izvršnost rješenja,
- b) Rješenje o izvršenju ( Izvršenje novčanom kaznom, preko drugih lica, prinudno izvršenje)
- c) Odlaganje i obustava izvršenja,
- d) Reizvršenje.

### 5). Upravni inspekcijski nadzor nad primjenom ZUP-a

### 6). Pitanja - komentari

Za sve dodatne informacije možete se obratiti  
putem maila [info@fdes.me](mailto:info@fdes.me)  
ili telefona 020 664 262 i 069 083 143.