



FAKULTET ZA DRŽAVNE
I EVROPSKE STUDIJE
FDES
P O D G O R I C A

PROGRAMI OBUKA O PRIMJENI ZAKONA O UPRAVNOM POSTUPKU

**MODUL 1 – PROGRAM OBUKE ZA PRVOSTEPENE ORGANE
2-4. februar 2018. godine**

**MODUL 2 – PROGRAM OBUKE ZA DRUGOSTEPENE ORGANE
9-11. februar 2018. godine**

CIJEVI PROGRAMA:

- ✓ Sticanje teorijskih i praktičnih znanja iz oblasti upravno procesnog prava.
- ✓ Stručno usavršavanje zaposlenih u državnoj upravi, lokalnoj samoupravi i drugim nosiocima javnih ovlašćenja (javne službe, agencije, fondovi, komore itd).
- ✓ Kvalitetnije upoznavanje sa odredbama novog Zakona o upravnom postupku Crne Gore i njegovo kvalitetnije razumijevanje.

Podgorica, januar 2018. godine



PROGRAM OBUKE PRVOSTEPENIH ORGANA

PRVI DAN (PRVOSTEPENI ORGANI) – Petak, 2. februar 2018. godine – 09.00-15.00 h

1) Upoznavanje polaznika sa upravno procesnim pravom, opštim upravnim postupkom i Novim zakonom o upravnom postupku

- a) Opšti osvrt na upravni postupak,
- b) Predmet, ciljevi i novine,
- c) Instituti koje ZUP ne poznaje,
- d) Dozvoljeno odstupanje od ZUP-a,
- e) Primjena ZUP-a (neposredna, shodna, supsidijarna),
- f) Načela ZUP-a.

2) Instituti

- a) Upravna stvar,
- b) Upravni ugovori,
- c) Upravni akt,
- d) Garantni akt,
- e) Usluge od opšteg interesa,
- f) Ostali oblici upravnih aktivnosti (uvjerenja, evidencije, faktičke radnje),
- g) Ovlašćeno službeno lice (određivanje, izuzeće).

3) Opšta procesna pravila

- a) Javno upravni organi,
- b) Ovlašćeno službeno lice,
- c) Pokretanje postupka,
- d) Podnesak (neurednost, nenadležnost),
- e) Nadležnost (stvarna, mjesna, funkcionalna, sukob nadležnosti),
- f) Rokovi (zakonski, službenog lica).



DRUGI DAN (PRVOSTEPENI ORGANI) – Subota, 3. februar 2018. godine – 09.00-15.00 h

4) Faze prvostepenog postupka

- a) Ocjena valjanosti podneska,
- b) Usmena rasprava (isptni postupak i dokazna sredstva),
- c) Zapisnik,
- d) Prethodno pitanje,
- e) Obavještanje stranke o rezultatima postupka,
- f) Odlučivanje o zahtjevu stranke,
- g) Prvostepeno rješenje (oblik i sastavni djelovi),
- h) Poravnanje.

5) Ostala pitanja postupka

- a) Povraćaj u pređašnje stanje (uslovi, rok, postupak, rješenje),
- b) Postupak po žalbi,
- c) Postupak po prigovoru na upravnu aktivnost službenog lica,
- d) Ćutanje uprave.

6) Poništavanje i ukidanje rješenja

- a) Obavezno poništavanje,
- b) Poništavanje i ukidanje,
- c) Ukidanje zakonitog rješenja,
- d) Mijenjanje i poništavanje povodom upravnog spora.

7) Izvršenje

- a) Izvršnost rješenja,
- b) Vrste izvršenja,
- c) Rješenje o izvršenju,
- d) Odlaganje i obustava izvršenja,
- e) Reizvršenje.

8) Upravni inspekcijski nadzor nad primjenom ZUP-a

9) Pitanja i komentari

TREĆI DAN (PRVOSTEPENI ORGANI) – Nedjelja, 4. februar 2018. godine – 09.00-12.00 h

10) Konsultacije – Ekspertska usmjeravanje ka rješavanju konkretnih problema



PROGRAM OBUKE
DRUGOSTEPENIH ORGANA

PRVI DAN (DRUGOSTEPENI ORGANI) – Petak, 9. februar 2018. godine – 09.00-15.00 h

1) Upoznavanje polaznika sa upravno procesnim pravom, opštim upravnim postupkom i novim Zakonom o upravnom postupku

- a) Opšti osvrt na upravni postupak,
- b) Predmet, ciljevi i novine,
- c) Instituti koje ZUP ne poznaje,
- d) Dozvoljeno odstupanje od ZUP-a,
- e) Primjena ZUP-a (neposredna, shodna, supsidijarna),
- f) Načela ZUP-a.

2) Instituti

- a) Upravna stvar,
- b) Upravni ugovori,
- c) Upravni akt (vrste),
- d) Garantni akt,
- e) Usluge od opšteg interesa,
- f) Ostali oblici upravnih aktivnosti (uvjerenja, evidencije, faktičke radnje),
- g) Ovlašćeno službeno lice (određivanje, izuzeće).

3) Nadležnost drugostepenog organa

- a) Drugostepeni organi na državnom nivou (viši organi, organi višeg stepena),
- b) Drugostepeni organ u lokalnoj samoupravi,
- c) Ostali drugostepeni organi (organi javnih službi),
- d) Žalba na rješenje (pojam, razlozi),
- e) Žalba i ćutanje uprave.

4) Faze drugostepenog postupka

- a) Ocjena formalne zakonitosti akta,
- b) Ocjena materijalne zakonitosti akta (činjenično stanje, tumačenje, primjena prava),
- c) Diskreciona ocjena,
- d) Cjelishodnost akta,
- e) Legitimno očekivanje stranke,
- f) Obavješćavanje stranke o rezultatima postupka,
- g) Donošenje rješenja po žalbi,
- h) Postupak po žalbi ćutanja uprave,
- i) Donošenje rješenja po prigovoru na upravnu aktivnost i javnu uslugu.



DRUGI DAN (DRUGOSTEPENI ORGANI) – Subota, 10. februar 2018. godine – 09.00-15.00 h

5) Drugostepeno rješenje (žalba)

- a) Ocjena zakonitosti (formalna – materijalna)
- b) Odluka o žalbi (poništanje, ukidanje, meritorno rješavanje),
- c) Dispozitiv,
- d) Obrazloženje,
- e) Pravna pouka,
- f) Odluka po prigovoru na pruženu uslugu od opšteg interesa.

6) Poništavanje i ukidanje rješenja

- a) Obavezno poništavanje,
- b) Poništavanje i ukidanje,
- c) Ukidanje zakonitog rješenja,
- d) Mijenjanje i poništavanje povodom upravnog spora.

7) Izvršenje

- a) Izvršnost rješenja,
- b) Vrste izvršenja,
- c) Rješenje o izvršenju,
- d) Odlaganje i obustava izvršenja,
- e) Reizvršenje.

8) Javno pravni organ i upravni spor

9) Upravni inspekcijski nadzor nad primjenom ZUP-a

10) Pitanja - komentari

TREĆI DAN (PRVOSTEPENI ORGANI) – Nedjelja, 11. februar 2018. godine – 09.00-12.00 h

11) Konsultacije – Ekspertska usmjeravanje ka rješavanju konkretnih problema



FAKULTET ZA DRŽAVNE
I EVROPSKE STUDIJE
FDES
P O D G O R I C A

Za sve dodatne informacije možete se obratiti
putem maila info@fdes.me
ili telefona 020 664 262 i 069 083 143.

www.fdes.me/zup