

Prof. dr Zoran R. Tomić

Prof. dr Đordije Blažić

KOMENTAR ZAKONA O UPRAVNOM POSTUPKU CRNE GORE

(Teorijski, međunarodni, primjena, sudska praksa, registar, tabele, šeme)



FAKULTET ZA DRŽAVNE
I EVROPSKE STUDIJE
FDES
P O D G O R I C A

Prof. dr Zoran R. Tomić

Prof. dr Đorđije Blažić

KOMENTAR ZAKONA O UPRAVNOM POSTUPKU CRNE GORE

(Teorijski, međunarodni, primjena, sudska praksa, registar, tabele, šeme)

Izdavač

Fakultet za državne i evropske studije – Podgorica

E-mail: info@fdes.me

Za izdavača:

Dekan

Prof. dr Đorđije Blažić

Recenzenti:

Prof. dr Predrag Dimitrijević

Prof. dr Zoran Lončar

Urednik:

Aleksandar Saša Samardžić

Lektura i korektura:

Mr Igor Striković

Ljiljana Račić

Štampa:

Obod – Cetinje

Tiraž

500 primjeraka

CIP

Sva prava su zadržana. Nijedan dio knjige ne može biti reprodukovan u bilo kom obliku (elektronski, mehanički, fotokopiranjem ili na drugi način) bez pisane dozvole autora.

Prof. dr Zoran R. Tomić

Prof. dr Đorđije Blažić

KOMENTAR ZAKONA O UPRAVNOM POSTUPKU CRNE GORE

*(Teorijski, međunarodni, primjena,
sudska praksa, registar, tabele, šeme)*

Podgorica, septembar 2017

SADRŽAJ

AUTORSKE NAPOMENE.....	13
DIO PRVI	
UPRAVNI POSTUPAK, NOVINE, DEJSTVA.....	15
I. POJAM I FUNKCIJA UPRAVNOG POSTUPKA	15
II. NAČELA ČISTE UPRAVNE PROCEDURE.....	20
III. USTAVNI OKVIR UPRAVNOG POSTUPKA U CRNOJ GORI	24
IV. STRATEŠKE NOVINE I CILJEVI NOVOG ZAKONA	24
V. POLAZIŠTA I STRUKTURA NOVOG ZAKONA O UPRAVNOM POSTUPKU CRNE GORE	25
VI. NOVINE UPRAVNOG POSTUPKA.....	29
VII. SHODNA PRIMJENA DRUGIH ZAKONA.....	32
VIII. NOVINE ZUP-a KOJE UTIČU NA POSEBNE UPRAVNE POSTUPKE	33
1. Primjena osnovnih načela ZUP-a i njihov uticaj na posebne postupke	33
2. Uticaj ZUP-a na subjekte primjene (javnopravni organi)	33
3. Predmet primjene ZUP-a i njihov uticaj na posebne postupke	34
4. Upravne aktivnosti i njihov uticaj na posebne postupke.....	34
5. Uticaj pružanja usluga na jednom mjestu na posebne postupke .	36
6. Odstupanje posebnih postupaka od ZUP-a	36

7. Novi instituti ZUP-a koje je potrebno propisati posebnim zakonima	37
8. Novi ZUP i dozvoljena odstupanja posebnim zakonima	38
IX. VRSTE PODNESAKA, UPRAVNIH AKATA I UPRAVNIH AKTIVNOSTI ORGANA I STRANAKA	43
X. SADRŽINA ZUP-A	44

DIO DRUGI

ZAKON O UPRAVNOM POSTUPKU

I. OSNOVNE ODREDBE	65
<i>Predmet</i>	66
<i>Upravna stvar</i>	69
<i>Upravne aktivnosti</i>	76
<i>Primjena zakona</i>	77
<i>Načelo zakonitosti i opravdanih očekivanja stranaka</i>	80
<i>Načelo srazmjernosti</i>	87
<i>Pravo stranke na pravnu zaštitu</i>	91
<i>Načelo aktivne pomoći stranci</i>	98
<i>Upotreba jezika i pisma u postupku</i>	102
<i>Načelo ekonomičnosti i efikasnosti postupka</i>	106
<i>Načelo utvrđivanja istine</i>	107
<i>Načelo samostalnosti i slobodne ocjene dokaza</i>	110
<i>Načelo pribavljanja podataka po službenoj dužnosti</i>	116
<i>Pravo stranke na izjašnjenje</i>	122
<i>Zabrana zloupotrebe prava</i>	126
<i>Pravo na razgledanje spisa</i>	132
<i>Upotreba rodno osjetljivog jezika</i>	133
II. UPRAVNE AKTIVNOSTI	133
1. Upravni akt	134
<i>Pojam upravnog akta</i>	170
<i>Djelimično, dopunsko i privremeno rješenje</i>	175
<i>Garantni akt</i>	179
<i>Oblik rješenja</i>	182
<i>Sadržaj pisanog rješenja</i>	184
<i>Rješenje sa skraćеним obrazloženjem</i>	196
<i>Rješenje u obliku zabilješke na spisu</i>	197
<i>Usmeno rješenje</i>	198
<i>Ispravka očiglednih grešaka u rješenju</i>	200

2. Upravni ugovor	202
<i>Upravni ugovor između javnopravnog organa i stranke</i>	212
<i>Poništavanje upravnog ugovora</i>	219
<i>Izmjena i raskid upravnog ugovora zbog promijenjenih okolnosti</i> ..	221
<i>Jednostrani raskid upravnog ugovora</i>	222
3. Usluge od opšteg interesa	224
<i>Zaštita prava korisnika usluga od opšteg interesa</i>	228
4. Drugi oblici upravnih aktivnosti	233
<i>Druge upravne aktivnosti</i>	238
<i>Izdavanje uvjerenja i drugih isprava o činjenicama</i> <i>o kojima se vodi službena evidencija</i>	241
<i>Izdavanje uvjerenja i drugih isprava o činjenicama</i> <i>o kojima se ne vodi službena evidencija</i>	251
<i>Prigovor kod drugih upravnih aktivnosti</i>	254
III. NADLEŽNOST	257
1. Stvarna i mjesna nadležnost	262
<i>Stvarna nadležnost</i>	262
<i>Mjesna nadležnost</i>	267
<i>Obaveznost pravila o nadležnosti</i>	271
<i>Nadležnost u hitnim upravnim stvarima</i>	273
<i>Sukob nadležnosti</i>	274
<i>Odlučivanje uz saglasnost, potvrdu, odobrenje,</i> <i>odnosno mišljenje</i>	278
<i>Zajedničko rješenje</i>	287
2. Saradnja i pomoć	288
<i>Sprovođenje upravnih aktivnosti na jednom mjestu</i>	289
<i>Pravna pomoć</i>	298
<i>Međunarodna pravna pomoć</i>	302
3. Ovlašćeno službeno lice	310
<i>Određivanje i ovlašćenja ovlašćenog službenog lica</i>	314
<i>Odlučivanje kolegijalnog organa</i>	320
<i>Izuzeće ovlašćenog službenog lica</i>	321
<i>Rješenje o izuzeću ovlašćenog službenog lica</i>	329
<i>Izuzeće zapisničara</i>	332
IV. STRANKA I NJENO ZASTUPANJE	332
<i>Stranka u upravnom postupku</i>	336
<i>Smrt fizičkog lica, odnosno prestanak pravnog lica</i>	345
<i>Procesna sposobnost i zastupnik</i>	347
<i>Zakonski zastupnik</i>	349

<i>Privremeni zastupnik</i>	352
<i>Punomoćnik</i>	355
<i>Zajednički predstavnik, odnosno zajednički punomoćnik</i>	362
<i>Stručni pomagač</i>	364
V. KOMUNIKACIJA ORGANA I STRANAKA	365
1. Podnesci	372
<i>Pojam, sadržina i način podnošenja podnesaka</i>	372
<i>Neuredan podnesak</i>	374
<i>Podnošenje podneska</i>	377
<i>Postupanje nenadležnog javnopravnog organa po podnesku</i>	378
<i>Podnesak u elektronskom obliku</i>	379
<i>Evidentiranje i ovjera primljenih podnesaka</i>	381
2. Zapisnik	382
<i>Sačinjavanje i sadržaj zapisnika</i>	385
<i>Značaj javne isprave</i>	387
<i>Zapisnik kolegijalnog organa</i>	388
3. Razgledanje spisa i obavještanje o toku upravnog postupka	389
<i>Pravo na razgledanje spisa</i>	390
<i>Pravo na obavještanje o toku postupka</i>	392
VI. POZIVANJE, DOSTAVLJANJE I OBAVJEŠTAVANJE	396
<i>Pozivanje i dostavljanje</i>	399
<i>Način pozivanja i dostavljanja</i>	401
<i>Mjesta na kojima se vrši dostavljanje</i>	402
<i>Vrijeme dostavljanja</i>	403
<i>Lično dostavljanje</i>	404
<i>Punomoćnik za prijem pismena</i>	407
<i>Zajednički punomoćnik za prijem pismena</i>	408
<i>Dostavljanje zakonskom zastupniku ili punomoćniku</i>	409
<i>Međunarodno dostavljanje</i>	412
<i>Dostavljanje u posebnim slučajevima</i>	413
<i>Promjena prebivališta, boravišta ili sjedišta</i>	414
<i>Greške u dostavljanju</i>	415
<i>Dostavljanje putem poštanskog operatora</i>	417
<i>Dostavljanje elektronskim putem</i>	418
<i>Obaveza i način ličnog dostavljanja</i>	420
<i>Posredno dostavljanje</i>	424
<i>Dostavnica</i>	426
<i>Javno obavještanje</i>	428

VII. ROKOVI	429
<i>Određivanje i produženje rokova</i>	431
<i>Način računanja rokova</i>	434
<i>Način računanja roka kod podnošenja podnesaka</i>	436
VIII. POVRAĆAJ U PREDAŠNJE STANJE	438
<i>Predlog za povraćaj u predašnje stanje</i>	440
<i>Rok za podnošenje predloga za povraćaj u predašnje stanje</i>	448
<i>Rješenje o povraćaju u predašnje stanje i njegove posljedice</i>	451
IX. TROŠKOVI UPRAVNOG POSTUPKA	452
<i>Troškovi javnopravnog organa i stranaka</i>	453
<i>Naknade troškova i nagrade drugim učesnicima</i> <i>u upravnom postupku</i>	459
<i>Oslobađanje od plaćanja troškova</i>	461
<i>Podzakonski akt</i>	463
X. POKRETANJE, VOĐENJE I OKONČANJE UPRAVNOG POSTUPKA	463
1. Pokretanje upravnog postupka	470
<i>Načini pokretanja postupka</i>	473
<i>Odbijanje zahtjeva stranke iz procesnih razloga</i>	480
<i>Pokretanje postupka po službenoj dužnosti</i>	484
2. Izmjena i odustanak od zahtjeva	487
<i>Pravo na izmjenu i odustanak od zahtjeva</i>	488
<i>Obustavljanje postupka</i>	492
3. Poravnanje	498
<i>Zaključivanje poravnanja</i>	501
4. Prethodno pitanje	506
<i>Rješavanje prethodnog pitanja</i>	509
5. Ispitni postupak	521
<i>Utvrđivanje činjeničnog stanja</i>	529
<i>Skraćeni postupak</i>	532
<i>Dokazna sredstva</i>	537
<i>Izvođenje dokaza pred drugim javnopravnim organom</i>	563
<i>Obezbjedenje dokaza</i>	565
<i>Održavanje reda</i>	567
6. Izjašnjavanje stranke o rezultatima ispitnog postupka	570
<i>Pravo stranke na izjašnjavanje</i>	572
<i>Način izjašnjavanja stranke</i>	574
<i>Izuzeci od prava na izjašnjavanje stranke</i>	576

7. Okončanje postupka	578
<i>Rok za donošenje rješenja</i>	579
<i>Opravdano produženje roka</i>	584
<i>Odlučivanje po zahtjevu stranke</i>	586
<i>Okončanje postupka u slučaju ćutanja uprave</i>	588
XI. PRAVNI LJEKOVI	614
1. Pravo stranke na pravni lijek	621
<i>Vrste pravnih lijekova</i>	621
2. Žalba	622
<i>Pravo na žalbu</i>	627
<i>Predmet žalbenog postupka</i>	633
<i>Sadržaj i rok žalbe</i>	638
<i>Odricanje od prava na žalbu i odustanak od žalbe</i>	645
<i>Predavanje žalbe</i>	646
<i>Odložno dejstvo žalbe</i>	648
<i>Postupanje i ovlašćenja prvostepenog organa po žalbi</i>	650
<i>Postupanje i ovlašćenja drugostepenog organa po žalbi</i>	657
<i>Izmjena rješenja</i>	673
<i>Drugostepeno rješenje</i>	677
<i>Žalba u slučaju ćutanja uprave</i>	679
<i>Rok za donošenje rješenja po žalbi</i>	685
<i>Dostavljanje drugostepenog rješenja</i>	686
3. Ponavljanje postupka	686
<i>Razlozi i rok za ponavljanje postupka</i>	691
<i>Zahtjev za ponavljanje postupka</i>	703
<i>Nadležni organ</i>	705
<i>Odluka o ponavljanju postupka</i>	708
<i>Rješenje u ponovljenom postupku</i>	713
4. Prigovor	718
<i>Postupanje po prigovoru</i>	718
<i>Shodna primjena odredbi o žalbi</i>	722
XII. PONIŠTAVANJE I UKIDANJE RJEŠENJA	723
<i>Obavezno poništavanje rješenja</i>	726
<i>Poništavanje i ukidanje nezakonitog rješenja</i>	739
<i>Ukidanje zakonitog rješenja</i>	749
<i>Pravne posljedice poništavanja i ukidanja</i>	756
<i>Mijenjanje i poništavanje rješenja u vezi sa upravnim sporom</i>	760
XIII. IZVRŠENJE	765
<i>Izvršnost rješenja</i>	770

<i>Predmet izvršenja</i>	780
<i>Izvršenik i tražilac izvršenja</i>	787
<i>Vrijeme izvršenja</i>	789
<i>Nadležnost za sprovođenje upravnog izvršenja</i>	792
<i>Rješenje o izvršenju</i>	799
<i>Žalba</i>	807
<i>Izvršenje preko drugih lica</i>	813
<i>Izvršenje putem novčanih kazni</i>	816
<i>Izvršenje neposrednom prinudom</i>	821
<i>Izvršenje usmenog rješenja</i>	823
<i>Obustavljanje i odlaganje izvršenja</i>	824
<i>Protivizvršenje</i>	830
<i>Obezbjeđenje izvršenja</i>	833
XIV. EVIDENCIJE	839
<i>Vođenje evidencija</i>	839
<i>Izveštaj o postupanju u upravnim stvarima</i>	841
XV. NADZOR	842
<i>Nadzor nad sprovođenjem zakona</i>	842
XVI. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE	846
<i>Okončanje započetih postupaka</i>	846
<i>Donošenje podzakonskih akata</i>	847
<i>Prestanak važenja</i>	847
<i>Stupanje na snagu i početak primjene</i>	848
DIO TREĆI	853
LITERATURA	853
AKTI I RADNJE JAVNOPRAVNIH ORGANA I STRANAKA	859
ŠEME UPRAVNOG POSTUPKA	893
REGISTAR POJMOVA	903